

## ПРОЕКТ

Про погодження Положення про громадський контроль за використанням та охороною земель м. Івано-Франківська

Відповідно до ст. 190 Земельного кодексу України, ст. 21 Закону України «Про охорону земель», керуючись ст.ст.26, 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

вирішила:

1. Погодити Положення про громадський контроль за використанням та охороною земель м. Івано-Франківська (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови З.Фітеля та постійну депутатську комісію з питань будівництва, архітектури, земельних відносин, охорони навколишнього середовища та розвитку сіл (П.Гавриш).

Міський голова

Віктор Анушкевичус

Додаток  
до рішення сесії міської ради

# **ПОЛОЖЕННЯ ПРО ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОРИСТАННЯМ ТА ОХОРОНОЮ ЗЕМЕЛЬ М. ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА**

## **1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

1.1. Громадський контроль у галузі використання та охорони земель здійснюють громадські інспектори з контролю за використанням та охороною земель (далі - громадські інспектори).

1.2. Діяльність громадських інспекторів організовує і координує управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради.

1.3. Громадські інспектори у своїй діяльності керуються Конституцією України, законами України, указами Президента України, постановами і розпорядженнями Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами в галузі використання та охорони земель, рішенням виконавчого комітету міської ради, Івано-Франківської міської ради та цим Положенням.

## **2. ПОРЯДОК ПРИЗНАЧЕННЯ ГРОМАДСЬКИХ ІНСПЕКТОРІВ**

2.1. Громадським інспектором може бути громадянин України, що досягнув 18 років, має спеціальну вищу освіту відповідного рівня і професійного спрямування, досвід роботи у сфері використання та охорони земель та успішно склав іспит та пройшов співбесіду з питань земельних відносин у виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради.

2.2. Громадянин, який бажає бути громадським інспектором складає теоретично-практичний іспит та проходить співбесіду з питань земельних відносин перед комісією з добору громадських інспекторів за використанням та охороною земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради.

Персональний склад комісії з добору громадських інспекторів за використанням та охороною земель, затверджується виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради.

Результати теоретично-практичного іспиту та співбесіди фіксуються у картці погодження на виконання обов'язків громадського інспектора з контролю за використанням та охороною земель згідно з Додатком 1.

2.3. Після здачі теоретично-практичного іспиту та проходження співбесіди перед комісією з добору громадських інспекторів за використанням та охороною земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради та виявлення претендентом знань земельного законодавства, у тому числі законодавства у сфері використання та охорони земель він подає до виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради письмову заяву довільної форми та клопотання комісії з добору громадських інспекторів за використанням та охороною земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради, яка проводила співбесіду.

2.4. Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради за результатами розгляду заяви та клопотання комісії з добору громадських інспекторів за

використанням та охороною земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради приймає рішення про призначення громадського інспектора.

2.5. Громадські інспектори отримують посвідчення встановленого Івано-Франківською міською радою зразка за формою, наведеною в додатку 2, яке підтверджує їх повноваження.

2.6. Посвідчення громадського інспектора з контролю за використанням та охороною земель видається виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради строком на один рік із щорічним продовженням.

2.7. Громадські інспектори виконують роботу на громадських засадах, безоплатно та без звільнення від основної роботи.

### **3. КООРДИНАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКИХ ІНСПЕКТОРІВ**

3.1. Громадські інспектори працюють у взаємодії з управлінням земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради, управління Держземагенства в місті Івано-Франківську, виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради, який призначив їх та видав посвідчення громадського інспектора.

3.2. Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради, який видав посвідчення, закріплює громадського інспектора за відповідною посадовою особою управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради державним інспектором.

3.3. Посадова особа управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради, за якою закріплюється громадський інспектор, здійснює координацію його роботи:

- надає йому практичну і методичну допомогу з питань здійснення громадського контролю за додержанням вимог земельного законодавства;
- проводить з ним навчання, ознайомлює його з новими нормативно-правовими актами, які регулюють здійснення громадського контролю;
- сприяє у залученні його до участі в перевірках дотримання вимог земельного законодавства, які проводяться державними інспекторами сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області;
- вносить клопотання до виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради про продовження строку виконання обов'язків громадського інспектора з контролю за використанням та охороною земель.

### **4. ПРАВА ТА ОБОВ'ЯЗКИ ГРОМАДСЬКИХ ІНСПЕКТОРІВ**

4.1. Громадський інспектор має право:

- спільно з посадовою особою управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради обстежувати у встановленому законодавством порядку земельні ділянки, що перебувають у власності та у користуванні фізичних чи юридичних осіб, про що складати акт обстеження земельної ділянки (додаток 3);
- бути присутнім при проведенні державними інспекторами сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області перевірки додержання підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності та громадянами вимог земельного законодавства;

- надавати допомогу державним інспекторам сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області при проведенні ними перевірок дотримання вимог земельного законодавства;

- у разі виявлення можливих порушень вимог земельного законодавства сповіщати управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради та Державну сільськогосподарську інспекцію в Івано-Франківській області;

- вносити пропозиції до управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради та Державної сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області щодо удосконалення земельного законодавства.

4.2. Громадські інспектори зобов'язані дотримуватись вимог чинного законодавства та норм цього Положення.

## **5. ПОЗБАВЛЕННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ГРОМАДСЬКОГО ІНСПЕКТОРА**

5.1. Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради, що призначив громадського інспектора, за клопотанням комісії з добору громадських інспекторів за використанням та охороною земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради, може позбавити громадського інспектора права виконувати його обов'язки у разі:

- неналежного виконання ним функцій громадського інспектора;

- вчинення громадським інспектором порушень законодавства в галузі використання та охорони земель, перевищення повноважень, а також вчинення інших протиправних дій при виконанні обов'язків громадського інспектора з контролю за використанням та охороною земель.

5.2. Рішення про позбавлення права виконувати обов'язки громадського інспектора з контролю за використанням та охороною земель на території Івано-Франківської міської ради та про анулювання відповідного посвідчення приймається виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради.

Секретар міської ради

Вітенко М. І.

**КАРТКА**  
**погодження на виконання обов'язків громадського**  
**інспектора з контролю за використанням та охороною земель**

Прізвище, ім'я та по батькові \_\_\_\_\_

Місце роботи та посада, яку займає на цей час (з якого року) \_\_\_\_\_

Висновки за результатами теоретично-практичного іспиту та співбесіди: \_\_\_\_\_

Голова комісії з добору громадських інспекторів за використанням та охороною  
земель при виконавчому комітетові Івано-Франківської міської ради

\_\_\_\_\_  
(оцінка)

\_\_\_\_\_  
(дата)

\_\_\_\_\_  
(П.І.Б., посада, підпис)

Додаток 2  
до Положення про громадський контроль  
за використанням та охороною земель  
на території Івано-Франківської міської ради

**Зразок посвідчення громадського інспектора  
з контролю за використанням та охороною земель**

Перша сторінка обкладинки

<p><b>ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ</b></p>  <p><b>ПОСВІДЧЕННЯ</b></p> <p><b>ГРОМАДСЬКОГО ІНСПЕКТОРА З КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОРИСТАННЯМ ТА ОХОРОНОЮ ЗЕМЕЛЬ НА ТЕРИТОРІЇ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ</b></p>
--

Перша сторінка розвороту <b>ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ</b>		Друга сторінка розвороту <b>ПОСВІДЧЕННЯ ДІЙСНЕ</b> до „__” _____ 20__ року  Відмітка про продовження строку дії посвідчення	
Місце для фото	ПОСВІДЧЕННЯ № Прізвище _____  Ім'я _____  По батькові _____  є громадським інспектором з контролю за використанням та охороною земель на території Івано-Франківської міської ради	Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____	Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____
М. П.		Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____	Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____
Івано-Франківський міський голова „__” ___ 20__ р. _____ Анушкевичус В. А. (підпис)		Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____	Продовжено  до „__” ___ 20__ р. М. П. _____

Перша сторінка вкладки	Друга сторінка вкладки
<p>Відповідно до ст. 190 Земельного кодексу України, ст. 21 Закону України «Про охорону земель», ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення та Положення про громадський контроль за використанням та охороною земель на території Івано-Франківської міської ради, затвердженого рішенням Івано-Франківської міської ради від _____ № _____, громадський інспектор має право:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- спільно з посадовою особою управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради обстежувати у встановленому законодавством порядку земельні ділянки, що перебувають у власності та у користуванні фізичних чи юридичних осіб;</li> <li>- бути присутнім при проведенні державними інспекторами сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області перевірки додержання підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності та громадянами вимог земельного законодавства;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- надавати допомогу державним інспекторам сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області при проведенні ними перевірок дотримання вимог земельного законодавства;</li> <li>- у разі виявлення можливих порушень вимог земельного законодавства сповіщати управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради та Державну сільськогосподарську інспекцію в Івано-Франківській області;</li> <li>- вносити пропозиції до управління земельних відносин виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради та Державної сільськогосподарської інспекції в Івано-Франківській області щодо удосконалення земельного законодавства.</li> </ul>

Додаток 3  
до Положення про громадський контроль  
за використанням та охороною земель  
на території Івано-Франківської міської ради

**АКТ  
ОБСТЕЖЕННЯ ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ**

"\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_ р.

№ \_\_\_\_\_

Нами (мною),

\_\_\_\_\_ (посада, прізвище, ім'я та по батькові особи /осіб/, яка /які/ проводила /проводили/ обстеження)

Проведено обстеження земельної ділянки, яка знаходиться

\_\_\_\_\_ (у межах населеного пункту /найменування населеного пункту та адреса земельної ділянки/ чи за межами населеного пункту)

Обстеження земельної ділянки проведено у зв'язку із: \_\_\_\_\_ (вказати індекс)

1. Самовільним зайняттям земельної ділянки;
2. Використанням земельної ділянки не за цільовим призначенням або без правовстановлюючих документів.

Площа земельної ділянки \_\_\_\_\_ га;

Площа, на якій вчинено правопорушення чи яку необхідно обстежити перед видачею дозволу чи після проведення рекультивациі порушених земель, \_\_\_\_\_ га;

Форма власності

\_\_\_\_\_ (державна чи комунальна /вказати, якщо земельна ділянка надана у постійне користування чи оренду/ або приватна)

Категорія земель \_\_\_\_\_ ;

Цільове призначення \_\_\_\_\_ ;

Наявність правовстановлюючих документів на землю \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (договір оренди чи державний акт, реквізити документу, інформація про власника чи користувача земельної ділянки)

Результати обстеження земельної ділянки:



(вказати результати обстеження земельної ділянки, у тому числі наявність на самовільно зайнятій земельній ділянці самочинно збудованих або встановлених об'єктів та споруд, стан ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту)

### План-схема земельної ділянки

Підписи осіб, які проводили обстеження земельної ділянки:

\_\_\_\_\_ (прізвище та ініціали)

\_\_\_\_\_ (підпис)

\_\_\_\_\_ (прізвище та ініціали)

\_\_\_\_\_ (підпис)

\_\_\_\_\_ (прізвище та ініціали)

\_\_\_\_\_ (підпис)

Копію акта в \_\_\_ примірниках отримав:

\_\_\_\_\_ (прізвище, ім'я та по батькові власника чи користувача земельної ділянки чи їх представника, які отримали копію акта)

Дата \_\_\_\_\_

Підпис \_\_\_\_\_

Копія акта в одному примірнику відправлена поштою (у разі відмови отримання акта)

\_\_\_\_\_ (прізвище та ініціали особи, яка відправила копію акта)

Дата \_\_\_\_\_

Підпис \_\_\_\_\_

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення міської ради «Про погодження Положення**  
**про громадський контроль за використанням та охороною земель**  
**м. Івано-Франківська»**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

На даний час організаційні питання, пов'язані з оформленням оренди земельних ділянок у м. Івано-Франківську, розрахунком орендної плати, укладенням, реєстрацією, внесенням змін, припиненням дії, розірванням, поновленням договорів оренди землі та суборенди земельних ділянок визначаються на підставі рішення міської ради від 30.12.2011р. № 555-18 «Про затвердження нової редакції Положення про оренду земельних ділянок у м. Івано-Франківську та порядок розрахунку орендної плати за земельні ділянки».

На сьогоднішній день механізм оформленням договірних відносин у сфері землекористування міста (надання земельних ділянок у оренду, поновлення договорів оренди землі, внесення змін до укладених договорів оренди землі, розірвання договорів оренди землі, укладення договорів суборенди землі тощо) потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до чинного законодавства.

Для посилення контролю за оформленням, поновленням тощо договорів оренди землі, відповідно до ст.ст. 189, 190 Земельного кодексу України, ст.ст. 20, 21 Закону України «Про охорону земель» виникла необхідність прийняття положення про громадський контроль за використанням та охороною земель.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських ради належить вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

**2. Цілі регулювання**

Метою даного проекту рішення є впорядкування правових відносин щодо укладання договорів оренди землі.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

<i>Альтернативи</i>	<i>Переваги</i>	<i>Недоліки</i>
Залишення усього без змін	відсутні	- неврахування змін у чинному законодавстві щодо регулювання земельних відносин; - наявність недосконалого механізму оформленням договірних відносин у сфері землекористування міста
Обраний спосіб регулювання	- забезпечення прозорості при взаємовідносинах між міською радою та суб'єктами господарської діяльності; - забезпечення дотримання вимог чинного законодавства України у сфері земельних відносин	відсутні
За допомогою ринкових механізмів	Відсутні	

#### **4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми**

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення міської ради «Про погодження Положення про громадський контроль за використанням та охороною земель м. Івано-Франківська»

Заходи, спрямовані на розв'язання проблеми:

посилення контролю за оформленням, продовженням, поновленням тощо договорів оренди землі.

Проектом рішення чітко визначаються:

- порядок призначення, права та обов'язки, умови позбавлення повноважень громадського інспектора;
- координація діяльності громадських інспекторів.

#### **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Цілі можуть бути досягнуті, оскільки проектом рішення пропонується:

- громадським інспекторам спільно з посадовими особами управління земельних відносин обстежувати у встановленому законодавством порядку земельні ділянки, про що складати акти обстеження земельної ділянки;

- громадським інспекторам надавати допомогу державним інспекторам сільськогосподарської інспекції при проведенні ними перевірок дотримання вимог земельного законодавств.

#### **6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат**

<b>Базові групи інтересів</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b>Місцева влада</b>	- забезпечення прозорості та відкритості при взаємовідносинах між міською радою та суб'єктами господарської діяльності; - врахування змін у чинному законодавстві у сфері земельних відносин; - посилення контролю за укладанням та продовженням договорів оренди землі	відсутні
<b>Суб'єкти підприємницької діяльності</b>	- врахування змін у чинному законодавстві у сфері земельних відносин; - удосконалення механізму оформленням договірних відносин у сфері землекористування міста	відсутні
<b>Населення</b>	задоволення потреб мешканців міста за рахунок збільшення надходжень до міського бюджету	відсутні

#### **7. Строк дії регуляторного акту**

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

#### **8. Показники результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Чисельність призначених громадських інспекторів.
2. Кількість проведених перевірок та складених актів обстеження земельної ділянки.
3. Кількість виявлених порушень чинного земельного законодавства.

***9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту***

Цільові групи та строки проведення відстеження:

базове відстеження – суб'єкти господарювання до набрання чинності рішення

повторне відстеження – суб'єкти господарювання після набрання чинності рішення.

Рекомендований строк повторного дослідження – 1 рік після набрання чинності рішення.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта використовуватиметься інформація управління земельних відносин виконавчого комітету міської ради.

В.о. начальника управління  
земельних відносин

М.Іванчишин

**Звіт про результати відстеження результативності  
проекту рішення міської ради «Про погодження Положення про громадський  
контроль за використанням та охороною земель м. Івано-Франківська»**

**Вид регуляторного акту:** рішення Івано-Франківської міської ради.

**Назва регуляторного акту:** Про погодження Положення про громадський контроль за використанням та охороною земель м. Івано-Франківська.

**Дата прийняття:** проект рішення.

**Номер:** проект рішення.

**Назва виконавця заходів з відстеження:** відділ підтримки та розвитку підприємництва.

**Цілі прийняття:** впорядкування правових відносин щодо укладання договорів оренди землі.

**Строк виконання заходів з відстеження:** червень 2013р.

**Тип відстеження:** базове.

**Методи одержання результатів відстеження:** аналіз інформації управління земельних відносин виконавчого комітету міської ради.

**Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних:** на час проведення даного відстеження значення показників результативності відсутні.

**Кількісні та якісні значення показників результативності:**

1. Чисельність призначених громадських інспекторів.
2. Кількість проведених перевірок та складених актів обстеження земельної ділянки.
3. Кількість виявлених порушень чинного земельного законодавства.

Начальник відділу підтримки  
та розвитку підприємництва

Сергій Руденко