

ПРОЕКТ

Про внесення змін до Правил
виконання земляних робіт в
межах м.Івано-Франківська
затверджених рішенням міської
ради від 30.07.2009р.

Враховуючи зауваження адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.04.12р., відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

вирішила:

1. Внести зміни до «Правил виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська», затверджених рішенням міської ради від 30.07.2009р.:
 - 1.1 Назву «Правил виконання земляних робіт в межах м.Івано-Франківська» викласти в такій редакції: «Правила виконання земляних та інших робіт пов'язаних з тимчасовим порушенням благоустрою».
 - 1.2. У пункті 1 Розділу I Загальна частина слова «Законом України «Про благоустрій населених пунктів» замінити словами «Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
 - 1.3. Слова «управління архітектури і містобудування» в усіх відмінках і числах замінити словами «департамент містобудування та архітектури», а також слова «управління житлово-комунального господарства» замінити в усіх відмінках і числах словами «департамент комунального господарства, транспорту і зв'язку».
 - 1.4. Пункт 11 Розділу I Загальна частина викласти в наступній редакції:

«Ордери на всі види земляних та інших робіт пов'язаних з тимчасовим порушенням благоустрою видаються інспекцією, згідно проектів, погоджених з департаментом містобудування та архітектури і підприємствами, що експлуатують комунікації міста та балансоутримувачем на території якого проводитимуться роботи. Ордери видаються тільки особам керівного складу».

1.5. Пункт 1 Розділу II Планування нового будівництва та реконструкції діючих підземних споруд слова «у відповідності з річними і перспективними планами забудови і реконструкції території міста» замінити словами «у відповідності з генеральним планом забудови».

1.6. Пункт 4 Розділу II Планування нового будівництва та реконструкції діючих підземних споруд слова «згідно перспективного плану забудови міста» замінити словами «згідно генерального плану забудови».

1.7. Пункт 1 Розділу III Технічні умови на проектування і прокладку підземних комунікацій в м.Івано-Франківську викласти в наступній редакції:

«Проектування і будівництво підземних і наземних споруд та інженерних мереж в місті повинні проводитися згідно технічних умов відповідної організації, на балансі якої знаходяться інженерні мережі, будівельних норм і правил, інших нормативних документів».

1.8. Пункт 9 Розділу III Технічні умови на проектування і прокладку підземних комунікацій в м.Івано-Франківську слова «рішення комісії по технічних умовах» замінити словами «заключення технічної ради при департаменті містобудування та архітектури».

1.9. Пункт 20 Розділу III Технічні умови на проектування і прокладку підземних комунікацій в м.Івано-Франківську вилучити.

1.10 Пункт 1 Розділу IV Правила виконання робіт слова «земляних робіт» замінити словами «робіт з тимчасового порушення благоустрою».

1.11 Пункт 2 Розділу IV Правила виконання робіт викласти в наступній редакції:

«Для отримання ордеру необхідні наступні документи:

1. письмова заява на ім'я начальника КП «Муніципальна інспекція з благоустрою»;

2. для отримання планового ордеру на прокладання інженерних мереж:
-технічні умови;

-викопіювання з генплану погоджене з власниками інженерних мереж;

-дозвіл комісії з питань безпеки дорожнього руху та влаштування об'єктів транспортної інфраструктури;

3. для отримання планового ордеру на будівництво:

- рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради;

- дозвіл інспекції Державного архітектурно-будівельного контролю в Івано-Франківській області;

- викопіювання генплану погоджене з власниками мереж;

- проект організації робіт погоджений в ДАІ;

- дозвіл комісії з питань безпеки дорожнього руху та влаштування об'єктів транспортної інфраструктури;

- копію договору оренди земельної ділянки або державного акту на право власності на земельну ділянку»

1.12 Пункт 5 Розділу IV Правила виконання робіт вилучити слова «попередньо погодивши його з експлуатуючими організаціями».

1.13 Пункт 10 Розділу IV Правила виконання робіт викласти в наступній редакції:

«За самовільне проведення робіт з тимчасового порушення благоустрою без ордеру, виданого КП «Муніципальна інспекція з благоустрою», відповідальність несе безпосередньо виконавець робіт та керівник відповідної організації.

Виконання робіт по прострочених ордерах прирівнюється до самовільного розриття.

У всіх випадках самовільних робіт КП «Муніципальна інспекція з благоустрою» зобов'язана прийняти найсуворіші адміністративні міри».

1.14 Пункт 11 Розділу IV Правил виконання робіт слово «відновлення» замінити «встановлення».

1.15 Підпункт 3.2 пункту 3 Розділу V Порядок виконання робіт викласти в наступній редакції:

«Складувати необхідні матеріали на місці виконання робіт не раніше, як за добу до їх виконання. Складування матеріалів проводити в межах огороження».

1.16 Підпункт 9.4 пункту 9 Розділу V Порядок виконання робіт викласти в наступній редакції:

«Засипка повинна проводитися після засвідчення прихованих робіт і складання акту з участю представника КП «Дорожньо-ремонтне експлуатаційне управління», ЄРЦ, ЖЕО та інспекції».

1.17 Пункт 16 Розділу V Порядок виконання робіт слово «ЖЕО» замінити словом «балансоутримувачем».

1.18 Пункт 17 Розділу V Порядок виконання робіт викласти в наступній редакції:

«При виявленні балансоутримувачем несправності мереж (порив водопроводу, тепломереж та ін.) він зобов'язаний негайно повідомити про це організацію, на балансі якої знаходяться ці мережі».

1.19 Додати Розділ VI «Порядок отримання ордеру на тимчасове порушення благоустрою» наступного змісту:

№ п/п	Вид послуг	Розмір плати, грн.
1.1.	Видача ордеру на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою	безкоштовно
1.2.	Контроль за виконанням робіт на тимчасове порушення благоустрою (термін 1 місяць):	
1.2.1	при влаштуванні тимчасової	

огорожі будівельного майданчика (при новому будівництві, реконструкції та ремонті, знесенні будинків і споруд, інженерній підготовці території тощо) та влаштування огорожі для утримання земельної ділянки у належному санітарному стані та її охорони	80,94 (додаток 4)
1.2.2 при встановленні риштувань під час виконання робіт з ремонту фасадів будівель та споруд	66,96 (додаток 5)
1.2.3 при виконанні робіт зі встановленням МАФ без влаштування фундаменту	66,96 (додаток 5)
1.2.4 при виконанні робіт зі встановлення (монтажу) об'єктів наземної зовнішньої реклами без влаштування фундаменту	66,96 (додаток 5)
1.2.5 при виконанні археологічних досліджень	66,96 (додаток 5)
1.2.6 при виконанні робіт на влаштування декоративних огорож (висотою до 1,5 м)	66,96 (додаток 5)
1.2.7 при виконанні робіт на влаштування блокуючих пристроїв, шлагбаумів, штучних перешкод	66,96 (додаток 5)
1.2.8 при виконанні робіт на тимчасове складування будівельних матеріалів на об'єктах благоустрою (конструкції, пісок, земля тощо)	80,94 (додаток 4)
1.3. Здійснення контролю при порушенні благоустрою при будівництві споруд, прокладанні, реконструкції та ремонту інженерних мереж, виконання робіт з влаштуванням сходів, гідроізоляції, при встановленні МАФ та об'єктів зовнішньої реклами із влаштуванням фундаменту	
а) терміном до трьох днів	532,10 (додаток 1)
б) терміном більше трьох днів	(532,10 + 0,5* п) *к (додаток 1)
1.4. Видача дубліката ордеру замість втраченого	7,91 (додаток 2)
1.5. Продовження дії контролю на 1 день при порушенні благоустрою п.1.3	109,41 (додаток 3)

1.6. Продовження дії контролю на кожен наступний місяць за порушення благоустрою п.1.2 (1.2.1-1.2.8)

59,15 (додаток 6)

Примітка: для учасників бойових дій, ветеранів війни, інвалідів праці I-II груп, а також власників земельних ділянок контроль при тимчасовому порушенні благоустрою здійснюється безкоштовно.

*п - термін дії дозволу в днях;

к - коефіцієнт, що враховує місце порушення благоустрою.

При виконанні робіт в центральній частині міста та на магістральних вулицях для фізичних та юридичних осіб:

к = 5,0 – порушення благоустрою за межами червоних ліній в садибах житлових будинків;

к = 6,5 – порушення благоустрою на тротуарах та пішохідній частині міста;

к = 7,5 – порушення благоустрою на проїжджій частині вулиці.

При виконанні робіт за межами центральної частини міста для фізичних та юридичних осіб:

к = 1,0 – для робіт за межами червоних ліній в садибах житлових будинків;

к = 1,5 – для робіт на тротуарах та пішохідній частині міста;

к = 2,0 – для робіт на проїжджій частині вулиці.

Контроль за тимчасовим порушенням благоустрою на території м. Івано-Франківська і видача ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою проводиться комунальним підприємством «Муніципальна інспекція з благоустрою». Ордер не видається без попереднього заключення договору з КП «Муніципальна інспекція з благоустрою» на здійснення контролю за виконанням робіт при тимчасовому порушенні благоустрою.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови – директора департаменту комунального господарства, транспорту і зв'язку М. Саєвича

Міський голова

Віктор Анушкевичус

Додаток 1
до рішення міської ради
від _____ № _____

Кошторис витрат на здійснення контролю при порушенні благоустрою при будівництві споруд, прокладанні, реконструкції та ремонту інженерних мереж, виконання робіт з влаштуванням сходів, гідроізоляції, при встановленні МАФ та об'єктів зовнішньої реклами із влаштуванням фундаменту

№ п/п	Види робіт	Вартість послуг (аварійний дозвіл), грн.
1	2	3
1.	Заробітна плата	182,53
2.	Нарахування на заробітну плату	67,90
3	Амортидрахування	12,18
4.	Накладні витрати	36,32
5.	Адміністративні витрати	203,05
6.	Всього витрат	501,98
7.	Прибуток	30,12
8.	Разом	532,10
9.	ПДВ	106,42
	Всього:	638,52 грн.

Розрахунок нормативного часу

Перелік робіт	н/год.	Примітка
Обстеження території до початку робіт	1,50	
Контроль за ходом здійснення порушення благоустрою	6,00	3 дні
Контроль за відновленням покриття	2,70	
Щоденне обстеження території за виявленням несанкціонованого порушення благоустрою	1,75	
Всього	11,95	
Щоденний контроль за санітарним станом прилеглих територій		
Відповіді на листи підприємств		
Контроль за паркуванням транспорту на зелених зонах		

Зарплата основних працівників 27930 грн. в місяць

Фонд робочого часу 11 чол.*166,3=1829,3год.

Зарплата за 1 год. $27930:1829,3=15,27$ грн.

Формула для корегування витрат в залежності від мінімальної зарплати

1. Питома вага зарплати у загальній сумі витрат -

$(171,94+63,96+191,27)=427,17$

$427,17:501,98=86,097\%$

2. $Vc=Vб+0,861*(З-Зб)$, де

Vc- витрати скореговані без ПДВ

Vб-витрати базові без ПДВ

З- мінімальна зарплата на момент корегування

Зб-мінімальна базова зарплата

Секретар міської ради

Р.Марцінків
Додаток 2
до рішення міської ради
від _____ № _____

Розрахунок вартості послуг
КП «Муніципальна інспекція з благоустрою», пов'язаних з видачею
дублікату ордеру на право виконання робіт з тимчасового порушення
благоустрою

№п\п	Види робіт	Вартість послуг, грн.
1.	Заробітна плата провідного спеціаліста (фахівця)	4,81
2.	Нарахування на зарплату	1,79
3.	Розхідні матеріали	0,72
4.	Амортизація комп'ютерної техніки	0,14
5.	Разом:	7,46
6.	Прибуток 6%	0,45
7.	ПДВ 20%	1,59
	Всього:	9,50

Секретар міської ради

Р. Марцінків

Додаток 3
до рішення міської ради
від _____ № _____

Кошторис витрат при продовженні дії контролю за
виконанням робіт з тимчасового порушення
благоустрою
на 1 день (п.1.3)

№ п/п	Види робіт	Вартість послуг, грн.
1	2	3
1.	Заробітна плата	37,51
2.	Нарахування на заробітну плату	13,95
3	Амортизація	2,56
4.	Накладні витрати	7,46
5.	Адміністративні витрати	41,73
6.	Всього витрат	103,21
7.	Прибуток	6,19
8.	Разом	109,41
9.	ПДВ	21,88
	Всього:	131,29 грн.

Розрахунок нормативного
часу

Перелік робіт	н/год.	Примітка
Вияснення причини продовження робіт з порушення благоустрою	0,83	
Контроль за ходом здійснення порушення благоустрою	1,63	
Контроль за відновленням покриття		
Щоденне обстеження території за виявленням несанкціонованого порушення благоустрою		
Всього	2,46	
Щоденний контроль за санітарним станом прилеглих територій		
Відповіді на листи підприємств		
Контроль за паркуванням транспорту на зелених зонах		

Секретар міської ради

Р. Марцінків

Додаток 4
до рішення міської ради
від _____ № _____

Кошторис витрат на здійснення контролю за виконанням робіт на тимчасове порушення благоустрою при влаштуванні тимчасової огорожі будівельного майданчика (при новому будівництві, реконструкції та ремонті, знесенні будинків і споруд, інженерній підготовці території тощо) та влаштування огорожі для утримання земельної ділянки у належному санітарному стані та її охорони, а також при виконанні робіт на тимчасове складування будівельних матеріалів на об'єктах благоустрою (конструкції, пісок, земля тощо) на один місяць

№ п/п	Види робіт	Вартість послуг, грн.
1	2	3
1.	Заробітна плата	27,94
2.	Нарахування на заробітну плату	10,40
3	Амортвідрахування	2,10
4.	Накладні витрати	5,56
5.	Адміністративні витрати	31,09
6.	Всього витрат	77,09
7.	Прибуток	3,85
8.	Разом	80,94
9.	ПДВ	16,19
	Всього:	97,13 грн.

Розрахунок нормативного
часу

Перелік робіт	н/год.	Примітка
Обстеження території до початку робіт	1,00	
Контроль за проведенням робіт	0,83	
Контроль за відновленням покриття		
Щоденне обстеження території за виявленням несанкціонованого порушення благоустрою		
Всього	1,83	

Секретар міської ради

Р.Марцінків

Додаток 5
до рішення міської ради
від _____ № _____

Кошторис витрат на здійснення контролю при встановленні риштувань під час виконання робіт з ремонту фасадів будівель та споруд, при виконанні робіт зі встановленням МАФ без влаштування фундаменту, при виконанні робіт зі встановлення (монтажу) об'єктів наземної зовнішньої реклами без влаштування фундаменту, при виконанні археологічних досліджень, при виконанні робіт на влаштування декоративних огорож (висотою до 1,5м), при виконанні робіт на влаштування блокуючих пристроїв, шлагбаумів, штучних перешкод терміном на один місяць

№ п/п	Види робіт	Вартість послуг, грн.
1	2	3
1.	Заробітна плата	22,91
2.	Нарахування на заробітну плату	8,52
3	Амортизація	1,71
4.	Накладні витрати	4,56
5.	Адміністративні витрати	25,48
6.	Всього витрат	63,17
7.	Прибуток	3,79
8.	Разом	66,96
9.	ПДВ	13,39
	Всього:	80,36 грн.

Розрахунок нормативного
часу

Перелік робіт	н/год.	Примітка
Обстеження території до початку робіт	1,00	
Контроль за проведенням робіт	0,50	
Контроль за відновленням покриття		
Щоденне обстеження території за виявленням несанкціонованого порушення благоустрою		
Всього	1,50	

Секретар міської ради

Р.Марцінків

Додаток 6
до рішення міської ради
від _____ № _____

Кошторис витрат на здійснення контролю при
продовженні ордеру на право виконання робіт
з тимчасового порушення благоустрою на
кожен наступний місяць (п.1.2)

№ п/п	Види робіт	Вартість послуг, грн.
1	2	3
1.	Заробітна плата	20,16
2.	Нарахування на заробітну плату	7,50
3	Амортизація	1,71
4.	Накладні витрати	4,01
5.	Адміністративні витрати	22,42
6.	Всього витрат	55,80
7.	Прибуток	3,35
8.	Разом	59,15
9.	ПДВ	11,83
	Всього:	70,97 грн.

Перелік робіт	н/год.	Примітка
Обстеження території до початку робіт	0,82	
Контроль за проведенням робіт	0,50	
Контроль за відновленням покриття		
Щоденне обстеження території за виявленням несанкціонованого порушення благоустрою		
Всього	1,32	

Секретар міської ради

Р.Марцінків

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення міської ради «Про внесення змін до Правил
виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська
затверджених рішенням міської
ради від 30.07.2009р.»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад виконання земляних робіт регламентується рішенням міської ради від 30.07.2009р. «Про затвердження Правил виконання земляних робіт в межах Івано-Франківська».

Однак на даний час виникла необхідність внесення змін до зазначеного нормативно-правового акта у зв'язку з зауваженнями, наданими адміністративною колегією обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. До прикладу, визначення «земляні роботи» пропонується замінити словами «роботи з тимчасового порушення благоустрою». Крім того, раніше плата за видачу ордера на виконання земляних робіт чи будівництва залежала від розміру мінімальної заробітної плати, що обумовлювало її постійне зростання, та терміну його видачі, однак тепер вказана послуга надаватиметься безкоштовно. Водночас вартість надання інших послуг, наприклад, видача дубліката ордера замість втраченого, продовження дії ордера тощо, залежатиме не від розміру мінімальної заробітної плати, а буде сталою величиною.

Крім того, згадане рішення міської ради потребує врахування норм і узгодження з іншими нормативно-правовими актами органу місцевого самоврядування м. Івано-Франківська.

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки підпунктом 44 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських ради належить встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність. Повноваження щодо затвердження сільськими, селищними, міськими радами правил благоустрою території населених пунктів визначено підпунктом 6 пункту 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

2. Цілі регулювання

Метою проекту рішення міської ради є впорядкування проведення земельних робіт.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

<i>Альтернативи</i>	<i>Переваги</i>	<i>Недоліки</i>
---------------------	-----------------	-----------------

Залишення усього без змін	Відсутні	Неврахування зауважень адміністративної колегії обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо розміру плати за видачу ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою та вартості суміжних послуг
Обраний спосіб регулювання	Впорядкування плати за видачу ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою та вартості суміжних послуг	Відсутні
За допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення міської ради «Про внесення змін до Правил виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська, затверджених рішенням міської ради від 30.07.2009р.».

Заходи, спрямовані на розв'язання проблеми:

внесення змін до визначених пунктів Правил виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська, затверджених рішенням міської ради від 30.07.2009р.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Цілі можуть бути досягнуті, оскільки проектом рішення пропонується:

- встановити, що ордери на всі види земляних та інших робіт, пов'язаних з тимчасовим порушенням благоустрою, видаються особам керівного складу КП «Муніципальна інспекція з благоустрою», згідно проектів, погоджених з департаментом містобудування та архітектури і підприємствами, що експлуатують комунікації міста та балансоутримувачем на території якого проводитимуться роботи;
- визначити перелік документів, необхідних для отримання ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою;
- вказати відповідальність за проведення робіт з тимчасового порушення благоустрою без ордера або за простроченим ордером;
- доповнити рішення міської ради розділом VI «Порядок отримання ордера на тимчасове порушення благоустрою», в якому вказати вартість надання послуг, пов'язаних з проведенням земельних та інших робіт, пов'язаних з тимчасовим порушенням благоустрою;

- внести інші визначені зміни до рішення міської ради.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат

<i>Базові групи інтересів</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Місцева влада	- врахування зауважень адміністративної колегії обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо розміру плати за видачу ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою та вартості суміжних послуг; - впорядкування проведення земляних робіт в місті	Відсутні.
Суб'єкти підприємницької діяльності	- безкоштовна видача ордера на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою; - впорядкування вартості послуг, пов'язаних з виконанням робіт з тимчасового порушення благоустрою	Плата за послуги, пов'язані з виконанням робіт з тимчасового порушення благоустрою
Населення	Впорядкування проведення земляних робіт в місті	Відсутні

7. Строк дії регуляторного акту

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

8. Показники результативності регуляторного акту

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Кількість виданих ордерів на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою.
2. Надходження від послуг, пов'язаних з виконанням робіт з тимчасового порушення благоустрою.

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Цільові групи та строки проведення відстеження:

базове відстеження – суб'єкти господарювання до набрання чинності рішення;

повторне відстеження – суб'єкти господарювання після набрання чинності рішення.

Рекомендований строк повторного дослідження – 1 рік після набрання чинності рішення.

Для відстеження використовуватимуться дані КП «Муніципальна інспекція з благоустрою».

Начальник відділу підтримки
та розвитку підприємництва

Наталія Кобильчак

**Звіт про результати відстеження результативності
проекту рішення міської ради «Про внесення змін до Правил
виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська
затверджених рішенням міської
ради від 30.07.2009р.»**

Вид регуляторного акту: рішення міської ради.

Назва регуляторного акту: Про внесення змін до Правил виконання земляних робіт в межах м. Івано-Франківська затверджених рішенням міської ради від 30.07.2009р.

Дата прийняття: проект рішення.

Номер: проект рішення.

Назва виконавця заходів з відстеження: відділ підтримки та розвитку підприємництва.

Цілі прийняття: впорядкування проведення земельних робіт.

Строк виконання заходів з відстеження: червень 2012р.

Тип відстеження: базове.

Методи одержання результатів відстеження: аналіз інформації КП «Муніципальна інспекція з благоустрою».

Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних: на час проведення даного відстеження значення показників результативності відсутні.

Кількісні та якісні значення показників результативності:

1. Кількість виданих ордерів на право виконання робіт з тимчасового порушення благоустрою.
2. Надходження від послуг, пов'язаних з виконанням робіт з тимчасового порушення благоустрою.

Начальник відділу підтримки
та розвитку підприємництва

Наталія Кобильчак