

Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про затвердження умов інвестиційного конкурсу по залученню інвестора до інвестиційного проєкту «Будівництво котелень та мереж газо-, електропостачання в м. Івано-Франківську»

Даний аналіз регуляторного впливу розроблено відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) та визначає правові і організаційні заходи реалізації проєкту рішення «Про затвердження умов інвестиційного конкурсу по залученню інвестора до інвестиційного проєкту «Будівництво котелень мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську» (далі – проєкт РА).

I. Визначення проблеми

На даний час існує проблема недостатнього фінансування інвестиційних проєктів, відсутності на місцевому рівні нормативно-правового акту, яким затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів в умовах сьогодення, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів на залучення інвесторів до фінансування будівництва об'єктів житлового та нежитлового призначення на конкурентних умовах.

Вищезазначене питання регулюється законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності» та ін.

Підготовка та ухвалення проєкту РА зумовлено необхідністю затвердження умов інвестиційного конкурсу по залученню інвестора для будівництва будівництва котелень та мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську відповідно до вимог чинного законодавства України.

Умовами конкурсу передбачено, що інвестиційний конкурс проводиться на конкурентних засадах в умовах відкритості, публічності та прозорості з метою залучення інвестицій та забезпечення збалансованого економічного, соціального розвитку міста.

Головне завдання інвестиційного конкурсу - визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності з будівництва котелень та мереж газо-, електропостачання.

Запропонованим проєктом рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради передбачено:

- затвердження умов конкурсу по залученню інвестора до інвестиційного проєкту: «Будівництво котелень та мереж газо-, електропостачання в м. Івано-Франківську» ;

- затвердження складу конкурсної комісії по залученню інвестора до інвестиційного проєкту: «Будівництво котелень та мереж газо-, електропостачання в м. Івано-Франківську» .

Введення в дію проєкту РА дозволить провести інвестиційний конкурс по залученню інвестора до інвестиційного проєкту: «Будівництво котелень та мереж газо-, електропостачання в м. Івано-Франківську» на умовах відкритості, публічності та прозорості відповідно до вимог чинного законодавства України.

Івано-Франківській міській територіальній громаді введення в дію РА дозволить:

- покращити соціальні та економічні умови життєдіяльності громади.

Органу місцевого самоврядування введення в дію проєкту РА дозволить:

- вдосконалити процедуру проведення інвестиційних конкурсів з урахуванням вимог чинного законодавства;

- забезпечити відкритість та прозорість здійснення процедур з проведення інвестиційних конкурсів у місті;

- залучати інвестиції до об'єктів фінансування - для будівництва об'єктів житлового та нежитлового призначення у м. Івано-Франківську;

- зменшити витрати бюджетних коштів на підготовку інвестиційних проєктів;

- встановити чіткий порядок дій для зацікавлених осіб (потенційних інвесторів) щодо участі в інвестиційних конкурсах.

Суб'єктам господарювання дозволить:

- отримати чіткий та прозорий механізм проведення інвестиційних конкурсів;

- брати участь у конкурсі на конкурентних засадах з використанням системи оцінки наданих пропозицій;

- забезпечити додатковий розвиток власного бізнесу та отримувати прибуток, створювати нові робочі місця, тощо.

Сфера дії проєкту РА розповсюджується на суб'єктів господарювання: юридичних та/чи фізичних осіб–підприємців, зареєстрованих у встановленому чинним законодавством порядку, які зареєстрували заяву на участь в інвестиційному конкурсі та подали документи відповідно до умов інвестиційного конкурсу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Івано-Франківська міська територіальна громада (громадяни)	+	-
Орган місцевого самоврядування – Івано-Франківська міська територіальна громада	+	-
Суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці)	+	-

II. Цілі державного регулювання

Проект РА підготовлено на виконання рішення Івано-Франківської міської ради від 02.08.2024р. №177-45 «Про оголошення інвестиційного конкурсу по залученню інвестора до інвестиційного проєкту для будівництва модульних котелень та мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську».

Основними цілями прийняття проєкту РА є:

- стимулювання інвестиційної активності стосовно об'єкту інвестування - будівництва модульних котелень та мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську;
- встановлення чітких умов конкурсу та визначення переможця;
- визначення основних вимог до подання конкурсних пропозицій суб'єктами господарювання - учасниками інвестиційного конкурсу;
- встановлення чітких вимог укладання договору з переможцем конкурсу.

Проект РА відповідає основним вимогам до цілей державного управління:

- об'єктивна обґрунтованість (відсутність ринкового та законодавчо закріпленого механізму);
- соціальна вмотивованість (існує потреба та інтерес громади у покращенні соціальних умов);
- ресурсна забезпеченість (механізм інвестування та співпраця з інвесторами);
- системна організованість (РА описує поетапне досягнення основних цілей).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проєкту РА було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відмовитись від державного регулювання (далі - Альтернатива 1)	Альтернатива неприйнятна. Неприйняття цього проєкту РА призведе до недотримання норм діючого законодавства (ЗУ «Про інвестиційну діяльність»), стагнації у розвитку інвестиційної діяльності міста, зменшення кількості нових об'єктів інвестування, тощо.
Прийняття регуляторного акту (далі - Альтернатива 2)	Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятною. Ухвалення запропонованого проєкту РА встановлює законодавчо обґрунтовані та прозорі умови щодо питань проведення інвестиційних конкурсів, створює умови підвищення інвестиційної активності, сприяє забезпеченню зайнятості населення, збільшенню надходжень до бюджету, покращенню соціальних умов життєдіяльності територіальної громади міста, зростанню довіри інвесторів до влади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів Івано-Франківської міської територіальної громади (громадян):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Необхідність ознайомлення з діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів; суттю проведення інвестиційних конкурсів у місті та з визначенням послідовності дій у разі зацікавленості; - недостатній рівень інвестиційної активності у місті і, як наслідок, недоотримання фінансування об'єктів інфраструктури міста; зменшення кількості нових робочих місць, тощо
Альтернатива 2	Альтернатива враховує інтереси громади, забезпечує позитивний вплив на формування позитивного та інвестиційно	Ознайомлення з проєктом РА; у разі зацікавленості – участь в обговоренні;

	привабливого іміджу міста; збільшення надходжень до місцевого бюджету; створення нових робочих місць; створення комфортних та зручних об'єктів інфраструктури; зростання довіри до влади.	- можливість мати на місцевому рівні прозорий порядок проведення інвестиційних конкурсів, - забезпечення зайнятості населення на об'єктах інвестування, збільшення надходжень до бюджету, - покращення соціальних умов життєдіяльності територіальної громади міста
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Негативний вплив на дотримання в повному обсязі норм діючого законодавства; надходження коштів до бюджету Івано-Франківської МТГ; розвиток інвестиційної діяльності на території громади.
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Позитивний вплив на: - формування позитивного та інвестиційно привабливого іміджу міста; - збільшення надходжень до місцевого бюджету; - створення нових робочих місць; - створення комфортних та зручних об'єктів інфраструктури; - надання права провадження інвестиційних конкурсів у місті виключно за принципом прозорості та на конкурсних засадах.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для підготовки проєкту РА та проведення процедур, передбачених регуляторним законодавством; організацію та проведення конкурсів; вивчення та надання висновків щодо конкурсної документації претендентів, тощо.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
				в тому числі Мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що	4	143	3779	3325	3926

підпадають під дію регулювання, одиниць*					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	3,6	96,3	84,7	X

* За даними Головного управління статистики в Івано-Франківській області за 2020 рік

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Правове регулювання проблеми здійснюється в умовах існуючого регулювання на законодавчому рівні	Витрати часу, матеріальних ресурсів для ознайомлення із: - діючим законодавством України щодо питань здійснення інвестиційної діяльності та порядком і умовами проведення інвестиційних конкурсів; - суттю проведення інвестиційних конкурсів у місті та з визначенням послідовності дій у разі зацікавленості; - отримання будь-яких роз'яснень від організаторів інвестиційного конкурсу
Альтернатива 2	Встановлюються прозорі та законодавчо обґрунтовані умови щодо питань участі в інвестиційних конкурсах на конкурентних засадах; можливість додаткового розвитку власного бізнесу	Витрати часу на ознайомлення з проектом РА; у разі зацікавленості - участь в обговоренні; у разі участі у конкурсі - підготовка конкурсної документації, сплата реєстраційного внеску, у разі перемоги у конкурсі – підготовка інформацій про стан реалізації інвестиційного проекту в письмовій формі на вимогу замовника, тощо

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі регуляторного акту щодо забезпечення дотримання вимог чинного законодавства України в галузі інвестиційної діяльності, не дозволяє вирішити питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання до виконання робіт щодо будівництва об'єктів житлового та нежитлового призначення у м. Івано-Франківськ. Отже, проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	4	Цілі регуляторного акту будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде). Встановлення прозорих та законодавчо обґрунтованих умов щодо проведення інвестиційних конкурсів на місцевому рівні

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Правове регулювання проблеми здійснюється в умовах норм діючого законодавства	Ознайомлення з нормативними актами та діючим законодавством України за даним напрямком; умовами участі та порядком проведення інвестиційних конкурсів	На місцевому рівні питання залишається не вирішеним.
Альтернатива 2	Встановлюються прозорі та законодавчо обґрунтовані умови участі в інвестиційних конкурсах на	Ознайомлення з проектом РА; у разі зацікавленості – участь в обговоренні проекту; у разі участі у	Цілі регуляторного акту будуть досягнуті цілком (проблема

	конкурентних засадах; можливість додаткового залучення коштів на розвиток інфраструктури міста	конкурсі - підготовка конкурсної документації, сплата реєстраційного внеску, у разі перемоги у конкурсі – підготовка інформацій про стан реалізації інвестиційного проекту в письмовій формі на вимогу замовника, тощо	більше існувати не буде)
--	--	--	--------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Перша альтернатива є неприйнятною, оскільки не дозволяє вирішити на місцевому рівні питання залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання до участі в інвестиційних конкурсах	Зміни до чинного законодавства України щодо здійснення інвестиційної діяльності
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою.	На дію запропонованого регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин щодо здійснення інвестиційної діяльності, економічні або соціальні кризи, тощо

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проекту РА, яким затверджуються умови інвестиційного конкурсу по залученню інвестора для будівництва будівництва котелень та мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням балансу інтересів суб'єктів господарювання, у т. ч. інвесторів, територіальної громади міста Івано-Франківськ та органу місцевого самоврядування в особі Івано-Франківської міської ради.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вищезазначені проблеми планується розв'язати шляхом прийняття проєкту РА та затвердження умов інвестиційного конкурсу по залученню інвестора для будівництва котелень та мереж газо-, електропостачання в м.Івано-Франківську, яке підлягає оприлюдненню разом з даним аналізом регуляторного впливу на офіційному сайті виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради у розділі «Регуляторна політика» - <https://www.mvk.if.ua/rppra>.

Затвердження цього проєкту РА надасть можливість органу місцевого самоврядування стимулювати інвестиційну активність до об'єктів фінансування - будівництва об'єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури м. Івано-Франківська; затвердити чіткий та прозорий порядок проведення інвестиційних конкурсів; сприяти збалансованому економічному та соціальному розвитку міста, зростанню надходжень до міського бюджету, створення нових робочих місць.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення усіма учасниками правовідносин.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Для впровадження та виконання регуляторного акту орган місцевого самоврядування не буде нести додаткових витрат. Таким чином, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для виконавчої влади та місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 96,3%. Зважаючи на викладене, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Потреби визначити строк його дії не існує у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

У подальшому, за підсумками проведення аналізу відстежень результативності регуляторного акта, а також у разі змін у чинному законодавстві та з урахуванням відповідних нормативних актів до регуляторного акта може бути внесено зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності дії цього проєкту РА визначено наступні показники:

Кількісні:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту, од.
2. Обсяг капітальних інвестицій в економіку міста, млн. грн
3. Кількість створених нових робочих місць, од.

Якісні (у бальній системі):

4. Рівень благоустрою території міста 3 4
5. Рівень інформованості суб'єктів господарювання (інвесторів) щодо основних положень регуляторного акта

*Примітка – оцінка здійснена за 4-бальною системою, з яких 4 – досягнуто у високій мірі результат якісного показника, 3 – досягнуто більш, ніж на 50% результат якісного показника, 2 – досягнуто менше, ніж на 50% результат якісного показника, 1 – практично не досягнуто.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту", зі змінами:

- базове відстеження буде здійснене у період з 01.10.2024р. до 31.10.2024р.;
- повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснене через рік з дня набрання ним чинності.

Метод проведення відстеження результативності дії регуляторного акту – статистичний, соціологічний.

Для відстеження результативності регуляторного акту використовуватимуться звітні дані Головного управління статистики в Івано-Франківській області, Головного управління ДПС в Івано-Франківській області.

Директор Департаменту економічного
розвитку, екології та енергозбереження
Івано-Франківської міської ради

Світлана Криворучко

